



# Programa de Pós-graduação Profissional em Ciência Política e Relações Internacionais

## Sistema Político Brasileiro, Processo Legislativo e Políticas Públicas

### Professor

Pedro Cavalcante

### Carga Horária

40 horas

### Ementa do Curso

Sistema político brasileiro. As relações entre República, Presidencialismo e Federação. Relações entre os poderes sob o paradigma do Estado Democrático de Direito. Processo jurídico e político de elaboração das leis. Diálogos institucionais e tensões entre poderes. As leis e as políticas públicas.

### Objetivos do Curso

#### Datas dos Encontros

4.10 (sexta)

5.10 (sábado)

18.10 (sexta)

19.10 (sábado)

08.11 (sexta)

09.11 (sábado)

29.11 (sexta)

30.11 (sábado)

- *Discutir os principais aspectos jurídicos e políticos da organização estrutural do Estado brasileiro*
- *Analisar o processo constitucional e político de formação das leis*
- *Questionar o impacto das formulações jurídicas e políticas no ciclo de políticas públicas*

### Metodologia de Ensino

As aulas serão majoritariamente expositivas, mas com espaço sempre para a participação dialógica. É fundamental a leitura dos textos indicados nas leituras obrigatórias de cada módulo. Leituras complementares são aconselháveis a partir de interesses específicos dos alunos.

### Forma de Avaliação

#### Horário

Descrição sucinta da forma de avaliação. Exemplo:

**Sexta:** 14h às 17h40

A avaliação será estruturada em 3 atividades: dois exercícios as serem realizados durante o curso e um ensaio a ser entregue até o dia 02/12/2024.

**Sábado:** 9h às 12h40

- *Exercício 1 - Resenha Crítica de um dos textos do Módulo II. Peso: 20%. Data de entrega: 30/11/2024*
- *Exercício 2 – Debate acerca do relatório final do GT sobre Semipresidencialismo na Câmara dos Deputados. Peso: 40%. Data de realização: aula nº 5.*
- *Ensaio Individual: máximo 3 mil palavras sobre um dos temas discutidos em sala de aula. Peso: 40%. Data de entrega: 02/12/2024*

A nota mínima para aprovação é 6.

### **Míni Currículo do Docente**

Doutor em Ciência Política (UnB), Visiting Fellow na Blavatnik School of Government (Oxford University. Visiting Professor na School of Global Policy and Strategy (GPS/UCSD) (2021/22), Visiting Scholar na School of International and Public Affairs (SIPA) da Columbia University (2016) e Estágio de Doutorando (University of California, San Diego - UCSD 2009/2010). Mestre em Ciência Política pela UnB (2007); possui especialização em Administração Pública pela EBAPE/FGV e graduação em Ciência Política pela Universidade de Brasília (2001). Desde 2004 pertence à carreira de Especialista em Políticas Públicas e Gestão Governamental do Ministério da Economia. Ocupou cargos de direção e coordenação no governo federal, atualmente atua como Secretário Adjunto da Secretaria de Coordenação e Governança de Estatais do Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos. Professor do Mestrado Profissional em Administração Pública no Idp e do Mestrado e Doutorado em Governança e Políticas Públicas na Enap. Professor Colaborador de cursos da UnB, Ipea, FGV e FDC. Coordenador do GT de Políticas Públicas da Sociedade Brasileira de Administração Pública (SBAB). Seis livros organizados (40 capítulos) e mais de sessenta artigos científicos nas áreas de Gestão Pública e Ciência Política, principalmente nos temas: inovação, governança, políticas públicas, desenvolvimento e desigualdades.

## Módulo I – Conceitos fundamentais da estrutura política do Estado Brasileiro (Aulas 1 [04/10] a 5 [08/11])

República. Presidencialismo. Federação. Independência entre os poderes

### Leituras Obrigatórias

PINHEIRO, Victor Marcel; FALCONI, Ivan Furlan; VIEIRA, Gustavo Afonso Sabóia. **Presidencialismo de coalizão: poder de agenda e taxas de dominância e de sucesso nas relações entre o Executivo e o Legislativo.** Revista de Informação Legislativa: RIL, Brasília, DF, v. 61, n. 242, p. 11-33, abr./jun. 2024. Disponível em: [https://www12.senado.leg.br/ril/edicoes/61/242/ril\\_v61\\_n242\\_p11](https://www12.senado.leg.br/ril/edicoes/61/242/ril_v61_n242_p11)

LOPREATO, F. L. C. Federalismo brasileiro: origem, evolução e desafios. **Economia e Sociedade**, v. 31, n. 1, p. 1-41, jan. 2022.

MEIRELES, F.. Política Distributiva em Coalizão. **Dados**, v. 67, n. 1, p. e20210135, 2024.

FISCH, A.; MESQUITA, L. Reformas eleitorais no Brasil contemporâneo: mudanças no sistema proporcional e de financiamento eleitoral. **Estudos Avançados**, v. 36, n. 106, p. 33–53, set. 2022.

### Leituras Complementares

PEREIRA, J. M. Reforma do Estado e Controle da Corrupção no Brasil. **RAM. Revista de Administração Mackenzie**, v. 4, n. 1, p. 40–58, jan. 2003.

AMARAL JÚNIOR, José Levi Mello do. **Federalismo e repartição de competências: a afirmação das autonomias locais e a superação do princípio da simetria.** Revista da Faculdade de Direito, Universidade de São Paulo, [S. l.], v. 117, p. 117–158, 2023. DOI: 10.11606/issn.2318-8235.v117p117-158. Disponível em: <https://www.revistas.usp.br/rfdusp/article/view/218271..> Acesso em: 10 set. 2024.

MELLO, Luiz Fernando Bandeira de. **Impeachment à brasileira: contornos da responsabilidade política do Presidente da República.** Brasília: Senado Federal, 2024, pp. 129-202.

PALMA, Maurício. **AS COALIZÕES DO “PRESIDENCIALISMO DE COALIZÃO” NO BRASIL: A GÊNESE LEGISLATIVA NA EXPERIÊNCIA CONSTITUCIONAL DE 1988.** Revista de Direito Brasileiro, [S. l.], v. 20, n. 8, p. 408–428, 2018. DOI: 10.26668/IndexLawJournals/2358-1352/2018.v20i8.3956. Disponível em: <https://indexlaw.org/index.php/rdb/article/view/3956.>

### Exercício

- Debate em sala sobre o texto de leitura obrigatória nº 3. Data: aula nº 5.

## Módulo II – Tópicos em processo legislativo e políticas públicas (Aulas 6 [09/11] a 8 [30/11])

Processo legislativo: condições jurídicas e políticas. A formulação de leis e sua interface com as políticas públicas.

### Leituras Obrigatórias

COUTO, L.; ALBALA, A. A Coalescência Revisitada: O Cálculo Presidencial no Bicameralismo. *Dados*, v. 66, n. 4, p. e20210159, 2023.

Hiroi, T., & Rennó, L. (2018). Disentangling legislative duration in coalitional presidential systems. *The Journal of Legislative Studies*, 24(4), 475–498. <https://doi.org/10.1080/13572334.2018.1540118>

Jacobsen, H. (2022). *Interação estratégica entre a Presidência da República e o Congresso Nacional: As medidas provisórias editadas nos governos Lula, Dilma e Temer (2003-2018)* [Tese de doutorado]. Universidade Federal de Pelotas. Recuperado de <https://guaiaca.ufpel.edu.br/handle/prefix/8448>

Batista, M., & Lopez, F. (2021). Ministerial Typology and Political Appointments: Where and How Do Presidents Politicize the Bureaucracy? *Brazilian Political Science Review*, 15(1), e0004. <https://doi.org/10.1590/1981-3823202100010004>

### Leituras Complementares

CAVALCANTE FILHO, João Trindade. *Limites da iniciativa parlamentar sobre políticas públicas*. Brasília: Senado Federal, 2012 (Texto para Discussão nº 122). Disponível em: <https://www12.senado.leg.br/publicacoes/estudos-legislativos/tipos-de-estudos/textos-para-discussao/td-122-limites-da-iniciativa-parlamentar-sobre-politicas-publicas-uma-proposta-de-releitura-do-art-61-ss-1º-i-e-da-constituicao-federal>

Mendonça Sobrinho, M. de S. (2018). *Perdas e ganhos de office e policy payoffs em três ministérios brasileiros* [Tese de doutorado]. Universidade de Brasília. Recuperado de <http://icis.unb.br/jspui/handle/10482/34994>

Gaylord, S., & Rennó, L. (2015). Opening the black box: Cabinet authorship of legislative proposals in a multiparty presidential system. *Presidential Studies Quarterly*, 45(2), 247–269. <https://doi.org/10.1111/psq.12186>

Bertholini, F., & Pereira, C.. (2017). Pagando o preço de governar: custos de gerência de coalizão no presidencialismo brasileiro. *Revista De Administração Pública*, 51(4), 528–550. <https://doi.org/10.1590/0034-7512154959>

### Exercício

Resenha crítica de um dos textos de leitura obrigatória do Módulo II.

Data de entrega: 30/11/2024.