



# Instituições Políticas: Policy Making, Agenda Setting e a Dinâmica dos Poderes na República

---

## Professor

Pablo Silva Cesário

## Carga Horária

40 horas

## Datas dos Encontros

16 e 17 de agosto

30 e 31 de agosto

13 e 14 de setembro

27 e 28 de setembro

## Horário

Sexta: 14h00 às 17h40

Sábado: 9h00 às 12h40

## Ementa do Curso

Este curso irá explorar as instituições políticas brasileiras, os principais agentes políticos e as relações complexas que são estabelecidas entre eles. Partiremos da análise de processo decisório para uma perspectiva do sistema político. Mais do que apenas entender como esse sistema funciona, vamos dar ênfase à ação política e aos mecanismos de participação e mudança.

A optativa “Sistema Político Brasileiro, Processo Legislativo e Políticas Públicas” é uma boa continuação para essa disciplina.

## Objetivos do Curso

Ao final do curso, os alunos deverão estar aptos a:

- Analisar processos decisórios e ser capaz de desenhar estratégias de incidência
- Compreender e propor alternativas/reformas no Sistema Político Brasileiro

## Metodologia de Ensino

As aulas começam com a exibição de um (ou mais) caso da atualidade que dão ensejo às perguntas-guia e discussões que serão a tônica da aula. A partir do módulo II, os alunos apresentarão textos ou casos relacionados ao tema da aula. Ao final de cada aula haverá uma revisão dos principais conceitos e perguntas em aberto. A leitura prévia da literatura indicada é altamente recomendada. As exposições serão curtas e tomarão como pressuposto o conhecimento mínimo.

## Forma de Avaliação

A avaliação será estruturada em 3 atividades: dois exercícios a serem realizados durante o curso e um ensaio a ser entregue até o dia 28/09/2024.

- Exercício 1 – Apresentação de texto relevante (mas fora da bibliografia do curso) em sala, 30 minutos, coletivo de 4 pessoas. Peso: 20%
- Exercício 2 – Revisão bibliográfica relacionado ao seu tema de pesquisa. Peso: 20%
- Estudo de caso, atividade individual: estudo de caso sobre instituição, agente ou processo decisório. Peso: 60%

A nota mínima para aprovação é 6.

Obs: estamos em um mestrado profissional, utilize esses trabalhos já para a construção da sua dissertação.

#### **Míni Currículo do Docente**

Doutor em Política Internacional e Comparada pela Universidade de Brasília, Pós-doutorado pela USP/NUPPs, com pesquisa sobre grupos de interesse. Formado em Relações Internacionais e Ciência Política pela UnB. Presidente Executivo da Abrasca e Gerente Executivo por 16 anos na CNI. Fundador do Instituto Péricles de Políticas Públicas.

Leitura de Referência para todo o curso

AVELAR, Lúcia; Cintra, Antonio Octavio. (Orgs.). **Sistema político brasileiro: uma introdução**. 3. ed. Fundação Editora da UNESP, 2015.

FISCHER, Frank; MILLER, Gerald J. (Ed.). **Handbook of public policy analysis: theory, politics, and methods**. Routledge, 2017.

## Módulo I – Instituições Políticas e Processo Decisório no Brasil

Que bicho é esse: conceito de instituições. Instituições formais e informais, origens, efeitos sobre o comportamento. Agentes políticos e análise de papéis no processo decisório. Processo de políticas públicas, formação de agenda, agentes de veto e outros. Instituições e desenvolvimento econômico.

Caso: desoneração da folha.

### Leituras Obrigatórias

SILVA, Sidney Jard da. Sindicalismo, processo decisório e reforma da previdência no governo Lula. *Dados*, v. 64, p. e201800215, 2021.

Jann, Werner, and Kai Wegrich. "Theories of the policy cycle." In *Handbook of public policy analysis*, pp. 69-88. Routledge, 2017. Harvard

TSEBELIS, George. *Veto players: How political institutions work*. Princeton University Press, 2002.

Birkland, Thomas A. "Agenda setting in public policy." In *Handbook of public policy analysis*, pp. 89-104. Routledge, 2017.

### Leituras Complementares

Fabrizio Gilardi, Theresa Gessler, Mael Kubli & Stefan Müller (2022) Social Media and Political Agenda Setting, *Political Communication*, 39:1, 39-60, DOI: 10.1080/10584609.2021.1910390 <https://doi.org/10.1080/10584609.2021.1910390>

Gomide, A. Á., & Pires, R. (2014). *Capacidades estatais e democracia: A abordagem dos arranjos institucionais para análise de políticas públicas*. Ipea.

OXLEY, Zoe. Framing and political decision making: An overview. *Oxford Research Encyclopedia of Politics*, 2020.

Perl, A., Howlett, M. & Ramesh, M. (2018). Policy-making and truthiness: Can existing policy models cope with politicized evidence and willful ignorance in a "post-fact" world?. *Policy Sci* 51, 581–600. <https://doi.org/10.1007/s11077-018-9334-4>

**idp**

## Módulo II – Presidencialismo de Coalizão – parte I

O modelo de presidencialismo de Coalizão: origens, funcionamento. Ainda estamos aqui? O que vem depois? Quais são as alternativas? relação entre poderes e transformações recentes

Caso: O poder de fazer o orçamento

### Leituras Obrigatórias

LIMONGI, Fernando. A democracia no Brasil: presidencialismo, coalizão partidária e processo decisório. *Novos estudos CEBRAP*, p. 17-41, 2006.

BERTHOLINI, Frederico; PEREIRA, Carlos. Pagando o preço de governar: custos de gerência de coalizão no presidencialismo brasileiro. *Revista de Administração Pública*, v. 51, n. 4, p. 528-550, 2017.

ÅBERG, Jenny; SEDELIUS, Thomas. A structured review of semi-presidential studies: Debates, results and missing pieces. *British Journal of Political Science*, v. 50, n. 3, p. 1111-1136, 2020.

TESTA, Graziella; MESQUITA, Lara; BOLOGNESI, Bruno. DO FISIOLÓGISMO AO CENTRO DO PODER: as reformas eleitorais em centrão 2.0. *Caderno CRH*, v. 37, p. e024003, 2024.

### Leituras Complementares

ALBRECHT, Nayara F. Macedo de Medeiros. Distribuição de cargos, contexto político e presidencialismo brasileiro: uma análise institucional do sistema de livre provimento. *Opinião Pública*, v. 28, n. 3, p. 828-856, 2022.

ABRANCHES, Sérgio. *Presidencialismo de coalizão: raízes e evolução do modelo político brasileiro*. Editora Companhia das Letras, 2018.

MEIRELES, Fernando. Política distributiva em coalizão. *Dados*, v. 67, p. e20210135, 2023.

BATISTA, Mariana; POWER, Timothy J.; ZUCCO, Cesar. Be careful what you wish for: Portfolio allocation, presidential popularity, and electoral payoffs to parties in multiparty presidentialism. *Party Politics*, v. 30, n. 4, p. 622-636, 2024.

### Exercício

Apresentação oral de caso, texto ou outro relacionado com o tema da aula.

• Data de Entrega:

Grupo 1: dia 30/08/2024 às 16:10

Grupo 2: dia 31/08/2024 às 11:00

### Informações/Leituras Adicionais

(Descrição)

## Módulo III – Presidencialismo de Coalizão – parte II

Presidência, gabinetes ministeriais, burocracia. Congresso Nacional, processo legislativo, partidos políticos. Federalismo cooperativo? Instituições e agentes do processo político brasileiro: Judiciário, Ministério Público, Grupos de Interesse, Mídias e redes sociais.

A sociedade brasileira: somos conservadores, progressistas, ou o quê? Mecanismos de participação e influência política da sociedade. Movimentos políticos de direita e esquerda. Grupos de interesses: o que são, são importantes, têm poder?

### Leituras Obrigatórias

Uma Nova Classificação Ideológica dos Partidos Políticos BOLOGNESI, Bruno; RIBEIRO, Ednaldo; CODATO, Adriano. Uma nova classificação ideológica dos partidos políticos brasileiros. *Dados*, v. 66, p. e20210164, 2022.

Tsebelis, G. (2022). Constitutional Rigidity Matters: A Veto Players Approach. *British Journal of Political Science*, 52(1), 280–299. doi:10.1017/S0007123420000411

SINGER, André. A reativação da direita no Brasil. *Opinião Pública*, v. 27, p. 705-729, 2022.

CARVALHO, Ernani; LEITÃO, Natália. O poder dos juízes: Supremo Tribunal Federal e o desenho institucional do Conselho Nacional de Justiça. *Revista de Sociologia e Política*, v. 21, p. 13-27, 2013.

### Leituras Complementares

GUIMARÃES, Andre Rehbein Sathler; RODRIGUES, Malena Rehbein; BRAGA, Ricardo de João. A Oligarquia desvendada: organização e estrutura dos partidos políticos brasileiros. *Dados*, v. 62, p. e20160046, 2019.

Rennó, L. (2022). Bolsonaroismo e as eleições de 2022. *Estudos Avançados*, 36(106), 147–163. <https://doi.org/10.1590/s0103-4014.2022.36106.009>

Nicolau, J. (2020). O Brasil dobrou a direita: uma radiografia da eleição de Bolsonaro em 2018. Rio de Janeiro: Zahar.

Braga, M. do S. S., & Pimentel Jr, J. (2011). Os partidos políticos brasileiros realmente não importam? *Opinião Pública*, 17(2), 271-303. <https://doi.org/10.1590/S0104-62762011000200001>

### Exercício

Apresentação oral de caso, texto ou outro relacionado com o tema da aula.

- Data de Entrega:

Grupo 3: dia 13/09/08/2024 às 16:10

Grupo 4: dia 14/09/2024 às 11:00

### Informações/Leituras Adicionais

(Descrição)

## Módulo IV – Polarização e Política

*O que é isso? O que está acontecendo no Brasil e no mundo? Quais são as semelhanças e diferenças do que está acontecendo aqui? Quais são as consequências? Crenças políticas e fake News*

### Leituras Obrigatórias

NUNES, Felipe; TRAUMANN, Thomas. **Biografia do abismo**. HARLEQUIN, 2023.

ORTELLADO, Pablo; RIBEIRO, Marcio Moretto; ZEINE, Leonardo. Existe polarização política no Brasil? Análise das evidências em duas séries de pesquisas de opinião. **Opinião Pública**, v. 28, n. 1, p. 62-91, 2022.

BUDAK, Ceren et al. Misunderstanding the harms of online misinformation. **Nature**, v. 630, n. 8015, p. 45-53, 2024.

### Leituras Complementares

Borba, J., Ribeiro, E., & Fuks, M. (2024). Polarization and ideology: exploring the contextual nature of democratic commitment. *Revista de Sociologia e Política*, 32, e006. <https://doi.org/10.1590/1678-98732432e006>

Borges, A., & Vidigal, R. (2018). Do lulismo ao antipetismo? Polarização, partidarismo e voto nas eleições presidenciais brasileiras. *Opinião Pública*, 24(1), 53-89. <https://doi.org/10.1590/1807-0191201824153>

Oliveira, C. (2023). Misinformation, Political Preferences, and Cognitive Traits: a Look at the Brazilian Electorate. *Opinião Pública*, 29(2), 304–326. <https://doi.org/10.1590/1807-01912023292304>

### Exercício

Apresentação oral de caso, texto ou outro relacionado com o tema da aula.

- Data de Entrega:

Grupo 5: dia 27/09/08/2024 às 16:10

Grupo 6: dia 28/09/2024 às 11:00