



Processos Decisórios em Políticas Públicas

Professor

Suely Mara Vaz
Guimarães de Araújo

Encontros remotos

02 de maio – 19h00 às 21h30

06 de junho – 19h00 às 21h30

Encontros presenciais

09 de maio – 13h00 às 20h30

10 de maio – 13h00 às 16h30

13 de junho – 13h00 às 20h30

14 de junho – 13h00 às 16h30

Ementa

O conceito de política pública e o papel do governo. Formulação de políticas públicas, as especificidades das diferentes arenas e a complexidade da política social. A política e as políticas públicas. Desmonte e reconstrução de políticas públicas. A gestão de bens comuns e seus desafios. Subsistemas e redes de políticas públicas. A decisão em políticas interdisciplinares e transdisciplinares. A análise da formação da agenda. Mudança em políticas públicas, gradualismo e alterações de larga escala. Mudanças em políticas públicas e coalizões de defesa. Processos decisórios em políticas públicas: estruturas organizacionais e institucionais, atores, interesses, ideias e narrativas, dinâmicas de coordenação e conflito.

Objetivos de aprendizagem

A proposta da disciplina é apresentar aos alunos conceitos e diferentes abordagens referentes aos processos decisórios e a mudanças em políticas públicas, abrangendo instituições, atores, ideias, narrativas e dinâmicas de cooperação e conflito. Serão apresentados aos alunos diferentes enquadramentos teóricos e debatida a sua aplicação em realidades concretas.

Ao final do curso, os alunos deverão estar aptos a: compreender diferentes propostas para conceituar políticas públicas e suas complexidades; articular a relação entre os bens públicos e as políticas públicas e conhecer tipologias e modelos de análise de políticas públicas; debater processos de desmonte e reconstrução de políticas públicas; compreender os subsistemas e as redes de políticas públicas e a decisão em políticas interdisciplinares e transdisciplinares; articular problemas da gestão de bens comuns e seus desafios; compreender formas de analisar a formação da agenda e a mudança em políticas públicas; e compreender como identificar coalizões de defesa e sistemas de crenças direcionadas à política pública, bem como as implicações para o processo decisório.

Metodologia de Ensino e Avaliação

Exposições dialogadas, debates baseados em leituras e análises de estudos de casos concretos. É fundamental a leitura dos textos indicados nas leituras obrigatórias de cada módulo. Leituras complementares são aconselháveis a partir de interesses específicos dos alunos.

Para ser aprovado, é necessário obter um aproveitamento de pelo menos 60% e ter uma presença mínima de 75%.

- Participação em aula: 15%;



- Dinâmica de grupo: 30%;
- Trabalho escrito individual (artigo entregue até o dia 05 de julho): 55%.

Míni currículo do docente

PROFESSOR

Urbanista e advogada. Possui graduação em Arquitetura e Urbanismo pela Universidade de Brasília (1984) e em Direito pelo Centro de Ensino Unificado de Brasília (1997). Mestre (2007) e doutora (2013) em ciência política pela Universidade de Brasília, com pesquisas nas áreas de políticas públicas e estudos legislativos. Coordenadora de políticas públicas do Observatório do Clima. Consultora Legislativa aposentada da Câmara dos Deputados (fev. 1991 - fev. 2020), com atuação nas áreas de meio ambiente e direito ambiental, urbanismo e direito urbanístico. Professora no mestrado e doutorado em administração pública do Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa (IDP). Pesquisadora colaboradora plena no programa de pós-graduação do Instituto de Ciência Política da Universidade de Brasília. Foi Presidente do Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - Ibama (2016/2018).

E-mail: suely.araujo@idp.edu.br

CV Lattes: <http://lattes.cnpq.br/8757845751582248>



Encontro I (remoto)

Tópicos

- Apresentação do curso.
- Conceito de políticas públicas: as diferentes propostas e suas complexidades. Formulação de políticas públicas e racionalidade limitada. A política e as políticas públicas. Arenas constitutivas, regulatórias, distributivas e redistributivas, e suas especificidades. Debate de casos práticos.

Leituras obrigatórias

SOUZA, CELINA. Políticas Públicas: uma revisão de literatura. Sociologias, Porto Alegre, jul/dez., 2006. p. 20-45. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/soc/a/6YsWyBWZSdFgfSqDVQhc4jm/?format=pdf&lang=pt>

CAIRNEY, Paul. Understanding Public Policy: Theories and Issues. 2 ed. London: Red Globe Press, 2020. Cap. 2, 3 e 4.

Encontro II (presencial)

Tópicos

- As diferentes perspectivas da análise de políticas públicas. As visões sobre o papel do governo. O olhar para a política social. Políticas públicas na era da governança. Desmonte e reconstrução de políticas públicas. Debate de casos práticos.
- Subsistemas e redes de políticas públicas. A decisão em políticas interdisciplinares e transdisciplinares. Governança multinível e processos decisórios. Debate de casos práticos.

Leituras obrigatórias

SOUZA, CELINA. Políticas Públicas: uma revisão de literatura. Sociologias, Porto Alegre, jul/dez., 2006. p. 20-45. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/soc/a/6YsWyBWZSdFgfSqDVQhc4jm/?format=pdf&lang=pt>.

CAIRNEY, Paul. Understanding Public Policy: Theories and Issues. 2 ed. London: Red Globe Press, 2020. Cap. 2, 3 e 4.

MELLO, Janine. Caminhos do desmonte de políticas no Brasil: condicionantes e hipóteses. Brasília: Ipea, 2022. Disponível em: https://www.ipea.gov.br/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=39272&Itemid=466.

CALMON, Paulo; MARANHÃO, Arthur. Redes de Políticas Públicas. RP3 – Revista de Pesquisa em Políticas Públicas, p. 1-29, 2013. Disponível em: <http://periodicos.unb.br/index.php/rp3/article/view/11989>.

Encontro III (presencial)

Tópicos



- Gestão de bens comuns e seus desafios. Os princípios da boa governança e as arenas de decisão. Debate de casos práticos.
- A análise da formação da agenda governamental. A perspectiva do Modelo dos Múltiplos Fluxos e as implicações para o processo decisório. Debate de casos práticos.

Leituras obrigatórias

HARDIN, Garret. A tragédia dos comuns. Publicado na revista Science, v. 162, n. 3859 (13 de dezembro de 1968), p. 1243-1248. Disponível em:

https://edisciplinas.usp.br/pluginfile.php/7677040/mod_resource/content/1/A_TRAGEDIA_DOS_COMUNS_por_Garrett_Hardin%20%281%29.pdf.

OSTROM, Elinor. Governing the Commons: The Evolution of Institutions for Collective Action. Cambridge, UK and New York, NY: Cambridge University Press, 1990. Cap. 1 e 2.

BRASIL, Felipe Gonçalves; CAPELLA, Ana Cláudia N. (Org.) Abordagens contemporâneas para a análise de políticas públicas. Rio de Janeiro: Editora da Universidade do Rio de Janeiro, 2022. Páginas 9-48.

Encontro IV (remoto)

Tópicos

- Mudança em políticas públicas, gradualismo e alterações de larga escala. Tipologia das mudanças incrementais. A Teoria do Equilíbrio Pontuado. Debate de casos práticos.

Leituras obrigatórias

BRASIL, Felipe Gonçalves; CAPELLA, Ana Cláudia N. (Org.) Abordagens contemporâneas para a análise de políticas públicas. Rio de Janeiro: Editora da Universidade do Rio de Janeiro, 2022. Páginas 49-84.

Encontro V (presencial)

Tópicos

- Mudanças em políticas públicas e coalizões de defesa. Os sistemas de crenças dos atores e as implicações para o processo decisório. A relevância das narrativas. Aprendizado direcionado às políticas públicas e suas limitações. Debate de casos práticos (primeira parte da aula)
- Dinâmica de grupo com orientação e avaliação pela professora (segunda parte da aula)

Leituras obrigatórias

BRASIL, Felipe Gonçalves; CAPELLA, Ana Cláudia N. (Org.) Abordagens contemporâneas para análise de políticas públicas. Rio de Janeiro: Editora da Universidade do Rio de Janeiro, 2022. Páginas 85-116; 151-234.



Encontro VI (presencial)

Tópicos

- Dinâmica de grupo com orientação e avaliação pela professora.
- Diretrizes para a redação dos artigos individuais.

LEITURAS COMPLEMENTARES

ARAÚJO, L. RODRIGUES, M. L. Modelos de análise das políticas públicas. Revista sociologia, n. 83, p. 11 – 35, 2017. Disponível em: <https://journals.openedition.org/spp/2662>.

ARAÚJO, Suely M. V. G. Desmonte da política ambiental e perda de soberania. Diálogos Soberania e Clima, v. 2, p. 7, 2023. Disponível em: <https://soberaniaeclima.org.br/publicacoes/revista-dialogos/v-2-n-8-2023/>.

ARAÚJO, Suely M. V. G. Política Ambiental no Brasil no Período 1992-2012: um estudo comparado entre as agendas verde e marrom. Tese (doutorado em ciência política) – Instituto de Ciência Política, Universidade de Brasília, Brasília. 2013. Disponível em: https://www.researchgate.net/publication/256455857_Politica_Ambiental_no_Brasil_no_Periodo_1992-2012_Um_Estudo_Comparado_das_Agendas_Verde_e_Marrom.

BEVIR, Mark. Governança democrática: uma genealogia. Rev. Sociol. Polit. 19 (39), jun. 2011. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/rsocp/a/YkZsZbDQpz94zmpNdrRWwyt/abstract/?lang=pt>.

CAIRNEY, Paul. Understanding Public Policy: Theories and Issues. 2 ed. London: Red Globe Press, 2020. Cap. 7, 8, 9, 10 e 11.

CAPELARI, Mauro G. M.; ARAÚJO, Suely M. V. G.; CALMON, Paulo C. P.; BORINELLI, Benilson. Mudança de larga escala na política ambiental: análise da realidade brasileira. RAP, v. 54, n. 6, 2020. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/rap/a/ZJnBVpLt3dBL6yyLY6krpGN/?format=pdf&lang=pt>.

CAPELARI, Mauro Guilherme Maidana; CALMON, P. C. P.; ARAÚJO, Suely M. V. G. Vincent and Elinor Ostrom: Two confluent trajectories for the governance of common property resources. Ambiente e Sociedade, v. 20, p. 203-222, 2017. Disponível em: <http://www.scielo.br/pdf/asoc/v20n1/1809-4422-asoc-20-01-00203.pdf>.

HOWLETT, Michael; RAMESH, M.; PERL, Anthony. Política Pública: seus ciclos e subsistemas. Rio de Janeiro: Elsevier, 2013.

JONES, Bryan D.; BAUMGARTNER, Frank R. From There to Here: Punctuated Equilibrium to the General Punctuation Thesis to a Theory of Government Information Processing. The Policy Studies Journal, v. 40, n. 1, p. 1-19, 2012. Disponível em: <https://fbaum.unc.edu/articles/01-Jones-Baumgartner.pdf>.

KINGDON, John W. Agendas, Alternatives ad Public Policies. Boston: Longman, 2011.

MAHONEY, James; THELEN, Kathleen. Explaining Institutional Change: Ambiguity, Agency and Power. Cambridge: Cambridge University Press, 2010. Cap 1 e 2.



MARCH, James. Como as Decisões Realmente Acontecem: princípios da tomada de decisões. Editora Hemus, 2010.

MARQUES, Eduardo; FARIA, Carlos Aurélio P. A Política Pública como campo multidisciplinar. 2. ed. Editora Fiocruz, 2018.

NOBEL PRIZE COMMITTEE. Elinor Ostrom and Oliver Williamson: Economic Governance. Disponível em: http://ideas.repec.org/p/ris/nobelp/2009_002.html.

PIERRE, Jones; PETERS, B. Guy. Governance, Politics and the State. 2nd Edition. Red Globe Press, 2020. Cap. 1 e 2.

SABATIER, Paul A.; WEIBLE, Christopher. The Advocacy Coalition Framework: Innovations and Clarifications. In: SABATIER, Paul A. (Ed.). Theories of the Policy Process. 2. ed. Boulder: Westview Press, 2007. p. 189-220.

WEIBLE, Christopher; JENKINS-SMITH, Hank. The Advocacy Coalition Framework: An Approach for the Comparative Analysis of Contentious Policy Issues. In: PETERS, Guy; ZITTOUN, Phillipe Zittoun. Contemporary Approaches to Public Policy: Theories, Controversies and Perspectives. London: Palgrave MacMillan, 2016.